

07 SET. 2017 CERTIFICADO

Ref. AAMA 514/2017



EL SECRETARI GENERAL

A L'EXCM. AJUNTAMENT EN PLE

Acord d'aprovació inicial del canvi de forma de gestió del servei públic d'abastament d'aigua de Terrassa.

La Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local estableix en el seu article 25.2 que el municipi exercirà competències en matèria d'abastament d'aigua, clavegueram i tractament d'aigües residuals; l'article 26.1 de la referida llei estableix l'obligatorietat de que tots els municipis, per sí o associats, prestin serveis d'abastament domiciliari d'aigua potable i clavegueram, a l'hora que l'article 86 declara la reserva en favor de les Entitats locals dels dits serveis que els considera essencials.

Fins el passat dia 9 de desembre de 2016 l'Ajuntament de Terrassa va prestar el servei públic d'abastament d'aigua, mitjançant concessió de serveis atorgada en escriptura pública en data 10 de desembre de 1941 a la l'empresa Mina Pública d'Aigües de Terrassa SA. La referida concessió de la gestió del servei públic d'abastament d'aigua a Terrassa es formalitzà per un termini de 75 anys, en base a la concessió demanial que l'Ajuntament de Terrassa tenia conferida a perpetuïtat per Ordre del Ministeri d'Obres Públiques de 21 de setembre de 1934 per a fer aflorar i treure de les aigües subàlvies de la Riera de Magaroles en la seva confluència amb el riu Llobregat. Actualment el servei públic d'abastament d'aigua es presta en règim de pròrroga forçosa.

Amb motiu de la finalització del contracte de concessió del servei públic, i atesa l'antiguitat del mateix, el Ple municipal va considerar oportú iniciar el procediment legalment previst per a la determinació de canvi de la forma de gestió dels serveis locals essencials, atenent les següents consideracions: (i) que el marc jurídic tant del règim local i la gestió dels serveis públics essencials reservats als ens locals, com de la contractació de les administracions públiques ha canviat substancialment des de la signatura del contracte de concessió de serveis que ha finalitzat, (ii) que la configuració de la ciutat de Terrassa i les seves necessitats, i la situació de la organització municipal, és completament diferent a la dels anys de postguerra, i (iii) que des del punt de vista polític i social, el context del qual també ha variat; d'una banda, la consideració de la societat sobre l'aigua i la seva funció vital és ben diferent que aleshores, com així ho demostra que l'any 2010 les Nacions Unides han reconegut l'aigua com un bé comú i l'accés a l'aigua de qualitat com un dret humà fonamental. Actualment l'aigua és un dret bàsic i indispensable per a la vida i la dignitat de les persones i es defineix com *el dret a un subministrament suficient, fàcilment accessible i a un cost assumible d'aigua saludable i de qualitat acceptable per a l'ús personal i domèstic de les persones*.

Per acord de Ple de data 27 d'abril de 2017 es va iniciar l'expedient pel canvi de forma de gestió del servei públic d'abastament d'aigua de Terrassa, i es va crear la Comissió d'estudi prevista al Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens Locals, encarregada de redactar la memòria justificativa corresponent per a la determinació de la forma de gestió del servei públic d'abastament d'aigua de Terrassa, integrada per membres de la Corporació, per personal tècnic qualificat i per dos representants dels usuaris, tot allò d'acord amb el que preveuen els articles 52.2.g), 245 i 249 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, i concordants de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local, i de forma més específica el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, que exigeix la instrucció de l'expedient i la tramitació del procediment determinat i l'elaboració d'una memòria justificativa que fonamenti la necessitat o conveniència de la proposta de canvi.

En data 17 de juliol de 2017 la Comissió d'estudi constituïda a l'efecte, va concloure els treballs que tenia encomanats i ha presentat la Memòria justificativa per a la determinació de la forma més sostenible i eficient de gestió del servei públic d'abastament d'aigua de Terrassa, la qual incorpora l'anàlisi econòmic



efectuats de les diferents formes de gestió, prenent en consideració el projecte de servei que es proposa, i conclou que la forma de gestió més sostenible i eficient per prestar el servei d'abastament d'aigua a Terrassa és la gestió directa per mitjà d'una Entitat Pública Empresarial Local, que prestarà el servei en règim de lliure concurrència. Incorpora la dita memòria la proposta d'estructura i funcionament, de l'entitat pública empresarial local, així com dels estatuts pels quals es regirà.

S'acompanya la dita memòria de l'assessorament rebut per a la seva elaboració, amb els informes externs i interns que han estat objecte d'anàlisi per la Comissió a l'hora de redactar la Memòria, la qual presenta de forma sintètica i completa tota la informació disponible a data d'avui en relació al servei públic d'abastament d'aigua, els objectius del servei, la diagnosi i el projecte del servei tal com es pretén portar a terme a partir de l'entrada del futur ens gestor, i conté la justificació que exigeix l'article 85.2 de la Llei de bases de règim local, on es determina quina és la forma de gestió del servei d'abastament d'aigua més sostenible i eficient, en els termes exigits per Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, i també la que exigeix l'article 86 de la Llei de bases de règim local en tant que activitat econòmica.

Pel que fa a l'assessorament rebut i que integra la Memòria aprovada per la Comissió d'Estudi, podem identificar especialment els que seguidament es detallen:

- Amb l'objectiu de disposar de l'assessorament extern i de recolzament tècnic, l'Ajuntament de Terrassa va sol·licitar a la Diputació de Barcelona, suport que s'ha concretat en un encàrrec a la consultora PWACS SL., la qual va lliurar un estudi que incorpora un anàlisi multicriteri de les formes de gestió previstes a la normativa vigent, la justificació de les formes de gestió que requereixen la modelització del pla financer i d'inversió i finançament del servei, i els models de pla financer i d'inversió i finançament del servei, per a les formes seleccionades en els àmbits de gestió indirecta, gestió directa en el marc del dret administratiu i gestió directa en el marc del dret mercantil. De l'anàlisi efectuat s'ha conclòs que pel servei de subministrament d'aigua de Terrassa és més sostenible i eficient la gestió directa, i dins de la directa, les formes personificades resulten més transparents i la gestió més fàcilment controlable. Es destaca també que hi ha una major flexibilitat de gestió a través d'una Entitat Pública Empresarial Local (EPEL) o Societat Mercantil Local (SML).
- D'altra banda, el director de serveis de Gestió Tributària i Recaptació de Serveis Jurídics i Secretària han emès un informe que conclou que en aplicació del vigent article 20 del vigent text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i a la llum de la jurisprudència establerta pel Tribunal Constitucional i el Tribunal Suprem, correspondrà que la contraprestació que satisfaci l'usuari o abonat del servei de subministrament d'aigua ha de ser qualificada com a taxa, amb independència de al modalitat de gestió directa i indirecta que es determini, i amb independència que l'eventual ens gestor actuï en règim de dret privat. Informe que ha estat pres en consideració per la consultora contractada per l'assessorament extern.
- També el Director de serveis de Recursos Humans i la cap del servei jurídic de Recursos Humans han emès un informe en el que analitzen la subrogació del personal de Mina Pública d'Aigües de Terrassa SA destinat al servei públic d'abastament domiciliari d'aigua, prenent en consideració les diferents formes de gestió.
- També incorpora la memòria la informació corresponent al procés de participació ciutadana que ha estat desenvolupat per donar compliment als requeriments i principis de qualitat democràtica i al Reglament de Participació Ciutadana.

La Comissió d'Estudi també ha considerat necessari incorporar dins dels seus treballs l'anàlisi del reglament del servei i del règim estatutari dels usuaris, i en aquest àmbit efectua una proposta de nou reglament del servei, l'aprovació del qual implicarà la derogació parcial de la vigent Ordenança municipal del servei públic de proveïment i sanejament d'aigües. Aquesta actuació per part de la Comissió d'Estudi es va acompanyar amb els actes administratius preceptius que en compliment del que disposa l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'han dictat per tal de substanciar una consulta pública abans d'elaborar el projecte de

07 SET. 2017 CERTIFICADO

Ref. AAMA 514/2017



EL SECRETARI GENERAL

reglament de regulació del servei públic de l'aigua, concretament la Resolució núm. 5060/2017, de 8 de juny de 2017 en la que es va obrir un període per recollir el parer de la ciutadania en relació a aquesta iniciativa opinions, no havent-se rebut cap proposta, opinió ni suggeriment dins l'indicat període que va finalitzar el passat dia 23 de juny de 2017.

Vist l'informe preceptiu emès per la Intervenció General que conclou que l'Ajuntament de Terrassa pot constituir organismes, entitats, societats, consorcis, fundacions i altres ens, ja que, tot i que té en vigor un pla econòmic-financer pels exercicis 2016-2017 per incompliment de la regla de la despesa, s'acompleix amb la resta de requisits establerts a la Disposició Addicional novena de la Llei de Bases de Règim Local i a la nota explicativa del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, en concret, amb l'objectiu d'estabilitat pressupostària, amb el límit del deute i amb el període mig de pagament a proveïdors, i considera sostenible financerament la constitució de l'EPEL.

Vist l'informes preceptiu emès per la Secretaria de la Corporació.

Atenent els antecedents referits anteriorment i en tant que correspon al Ple municipal, d'acord amb el que preveuen els articles 52.2.g), 245 i 249 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, i concordants de la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local, establir el sistema de gestió dels serveis públics, i que per a procedir al canvi de la modalitat de gestió la normativa de règim local, i de forma més específica el Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, exigeix la instrucció de l'expedient i la tramitació del procediment determinat i l'elaboració d'una memòria justificativa que fonamenti la necessitat o conveniència de la proposta de canvi, i que la dita memòria elaborada per la Comissió d'Estudi ha de ser presa en consideració al Ple per a la seva aprovació inicial, la Comissió Informativa de Territori i Sostenibilitat acorda elevar a la consideració del Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents

ACORDS

PRIMER.- Prendre en consideració la Memòria elaborada per la comissió d'estudi per a la determinació de la forma més sostenible i eficient de gestió del servei públic d'abastament d'aigua de Terrassa, creada per acord del Ple municipal de data 27 d'abril de 2017, i conseqüentment, aprovar inicialment la forma de gestió directa, mitjançant entitat pública empresarial local, del referit servei públic essencial.

SEGON.- Aprovar inicialment la constitució i els estatuts pels quals es regirà l'entitat pública empresarial local "AIGUA DE TERRASSA, EPEL", que consten com annex 14.6 de la Memòria presa en consideració a l'acord primer.

TERCER.- Aprovar inicialment el Reglament del servei municipal d'abastament domiciliari i estalvi d'aigua en el municipi de Terrassa, que consten com annex 14.3 de la Memòria presa en consideració a l'acord primer.

QUART.- Sotmetre a informació pública mitjançant anuncis al Butlletí Oficial de la Província, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en el tauler d'anuncis de la seu electrònica municipal, al portal de transparència, i a un mitjà local diari de comunicació escrita, la Memòria elaborada per la Comissió d'Estudi per a la determinació de la forma de gestió del servei públic d'abastament d'aigua de Terrassa, l'aprovació inicial dels estatuts de l'entitat pública empresarial "AIGUA DE TERRASSA, EPEL", i l'aprovació inicial del Reglament del servei municipal d'abastament domiciliari i estalvi d'aigua en el municipi de Terrassa, a l'efecte de que puguin ser examinats i, si escau, formular els suggeriments, les reclamacions i les al·legacions que es considerin pertinents. La dita exposició pública es realitzarà per un període de 30 dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la darrera de les publicacions de l'anunci en el Butlletí Oficial de la Província o en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

NOTA: La Generalitat de Catalunya
no ha donat resposta a l'ajuntament de
TERRASSA
5105 112 V O
10/09/2017

CINQUÈ.- Notificar el contingut d'acord a Departament de Territori de la Generalitat de Catalunya, a l'Ajuntament de Matadepera, a l'Ajuntament d'Ullastrell i a l'Ajuntament de Viladecavalls

No obstant això, l'Excm. Ajuntament en Ple resoldrà conforme consideri més adient.

Terrassa, 4 de setembre de 2017

El President-Delegat


Marc Armengol i Puig

DILIGÈNCIA, APROVAT per l'EXCM.
AJUNTAMENT PLE, en sessió del dia

07 SET. 2017 CERTIFICO,



EL SECRETARI GENERAL

