

A L'EXCM. AJUNTAMENT EN PLE

Amb data 4 de novembre de 2022 l'Ajuntament de Terrassa en Ple va aprovar provisionalment l'expedient d'ordenances fiscals que han de regir per a l'exercici 2023.

L'expedient ha estat en exposició pública del 7 de novembre al 21 de desembre, període en el qual es poden presentar al·legacions contra les ordenances aprovades.

Dins d'aquest període s'han presentat les següents al·legacions:

El sr. **Carlos Alcoba i Casares**, en representació de **Sostre Cívic SCCL**, en el període d'exposició pública de les ordenances fiscals de l'exercici de 2023, aprovades provisionalment en ple celebrat el dia 4 de novembre de 2022, ha presentat amb data 20 de desembre de 2022, escrit sol·licitant la incorporació d'una nova bonificació en l'ordenança fiscal 2.1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles a les cooperatives d'habitatge en cessió d'ús, a través d'un nou supòsit de declaració d'especial interès.

El sr. Alcoba fonamenta la seva petició a l'empara del què preveu l'article 74.2 quater del RDL 2/2004 de 5 de març, que aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

L'Ajuntament de Terrassa comparteix els objectius exposats en l'escrit presentat, en quant a la promoció d'habitatge no especulatiu, comunitari, sostenible i de gestió democràtica, i és per això que en el Pla Local d'Habitatge té recollides un conjunt d'accions afavoridores i de promoció d'iniciatives com la duta a terme per Sostre Cívic. En aquest sentit però es considera que l'establiment d'una bonificació sobre l'IBI, té un primer impacte sobre els ingressos que s'ha de quantificar i que pot produir un desequilibri pressupostari que en l'actual marc de limitacions previstes per al 2023 no és possible assumir, i en segon lloc es considera que aquesta bonificació té un caràcter més formal que efectiu, i no ha de ser l'element determinant per a la promoció real d'aquest tipus d'habitatge. En tot cas, la viabilitat d'aquesta bonificació des d'un punt de vista jurídic i formal caldria que fos avaluada més en profunditat pels diferents serveis municipals implicats

En conseqüència les al·legacions presentades per Sostre Cívic SCCL han de ser desestimades.

El Sr. **Jaume Pérez Tarrés**, en la seva qualitat de Director General i apoderat de la **Previsió Terrassenca, M.P.S.**, en el període d'exposició pública de les ordenances fiscals que han de regir l'exercici de 2023, aprovades provisionalment en ple celebrat el dia 4 de novembre de 2022, ha presentat al·legacions, amb data 20 de desembre de 2022.

En el seu escrit formula les següents sol·licituds:

1. Deixar el servei de cremació dins l'Ordenança municipal de cementiri i crematori, i si ho consideren oportú seguir avançant en poder donar el servei de forma directa per l'Ajuntament.
2. Estudiar separar la gestió dels serveis complementaris de crematori i cementiri per garantir la transparència del servei i evitar barreres d'entrada i posició de domini davant altres operadors funeraris.
3. Es consideri establir noves taxes dels nous serveis que disposa el cementiri de Terrassa.
4. Estudiar el dany econòmic produït als clients de la Funerària per la mala praxis d'aplicar tarifes quan no corresponia en els serveis de cremació i en els serveis de inhumació al cementiri de Viladecavalls i Matadepera.

Un cop analitzades les sol·licituds, cal fer les següents consideracions:

PRIMERA.- Sobre el canvi de taxa a preu privat del servei de cremació de la Funerària de Terrassa.

1. En el punt 1) de l'escrit d'al·legacions destaquen que l'Ajuntament de Terrassa té vigent el Reglament del servei de Cementiri Municipal de Terrassa, citant l'article 3 que indica que els preus seran establerts per Ordenança i l'article 54 que regula les cremacions.

En primer lloc, s'ha de fer constar que aquest Reglament, va ser aprovat per l'Ajuntament en ple, l'any 2000. Des de la seva aprovació, hi ha hagut una evolució de la societat, una transformació en els serveis, i una sèrie de canvis normatius, que des de fa temps s'estan revisant i analitzant, per tal de millorar els serveis i adaptar-los a la nova realitat.

Aquests canvis que s'han d'aplicar com a resultat d'aquesta fase d'anàlisi no afectarien als articles referits en aplicació de la nova normativa.

2. En el punt 2) de les al·legacions refereixen que l'Ajuntament no fa la gestió directa del servei de cementiri, si no que ho fa a través d'una concessió regulada pel seu expedient d'adjudicació, i que han sol·licitat al Director de Serveis Tributaris de l'Ajuntament de Terrassa, aquest expedient.

L'Ajuntament de Terrassa gestiona el servei públic de cementiri, de forma directa a través d'una empresa municipal, per tant, no existeix cap expedient de concessió que se us pugui facilitar.

3. i 4. Les al·legacions dels punts 3) i 4), es responen de forma conjunta a continuació:

Fins ara, el servei públic i els drets de cremació s'han regulat mitjançant l'ordenança fiscal número 3.30 de la Taxa pel servei de cementiri municipal i cremació.

L'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de contractes del sector públic (LCSP), estableix en la disposició final dotzena de la Llei 9/2017 que modifica el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat mitjançant Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i afegeix un nou apartat 6 a l'article 20 en els termes següents:

«6. Les contraprestacions econòmiques establertes coactivament que es perceben per la prestació dels serveis públics a què es refereix l'apartat 4 d'aquest article, realitzada de forma directa mitjançant personificació privada o mitjançant gestió indirecta, tindran la condició de prestacions patrimonials de caràcter públic no tributari conforme al que preveu l'article 31.3 de la Constitució.

En concret, tindran aquesta consideració aquelles exigides per l' explotació d'obres o la prestació de serveis, en règim de concessió, societats d' economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic i altres fórmules de Dret privat.

Apartat 4) de l'article 20:

4. Conforme al que preveu l'apartat 1 anterior, les entitats locals podran establir taxes per qualsevol supòsit de prestació de serveis o de realització d'activitats administratives de competència local, i en particular pels següents:

p) Cementiris locals, conducció de cadàvers i altres serveis fúnebres de caràcter local.

En el present cas, Funerària de Terrassa és una empresa municipal de capital íntegrament públic, per la qual cosa, es troba dins de la modificació referida, i és necessari adaptar l'ordenança fiscal 3.30 al vigent marc normatiu, transformant-la de taxa a prestació patrimonial de caràcter públic no tributari.

Per altra banda, el dret de cremació (únic concepte de taxa vinculat al servei de cremació) es troba regulat dins l'Ordenança fiscal número 3.30.

Aquesta regulació es fonamentava en l'article 20 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, que estableix que:

“1. Les entitats locals, en els termes previstos en aquesta llei, podran establir taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local, així com per la prestació de serveis públics o la realització d'activitats administratives de competència local que es refereixin, afectin o beneficiïn de manera particular els subjectes passius.

En tot cas, tindran la consideració de taxes les prestacions patrimonials que estableixin les entitats locals per:

A) La utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic local.

B) La prestació d'un servei públic o la realització d'una activitat administrativa en règim de dret públic de competència local que es refereixi, afecti o beneficiï de manera particular el subjecte passiu, quan es produeixi qualsevol de les circumstàncies següents:

a) Que no siguin de sol·licitud o recepció voluntària per als administrats. A aquests efectes no es considerarà voluntària la sol·licitud o la recepció per part dels administrats:

Quan vingui imposada per disposicions legals o reglamentàries.

Quan els béns, serveis o activitats requerits siguin imprescindibles per a la vida privada o social del sol·licitant.

b) Que no es prestin o realitzin pel sector privat, estigui o no establerta la seva reserva a favor del sector públic conforme a la normativa vigent.”

Durant els últims anys, el servei de cremació a Catalunya ha tingut un notable increment, fet que ha comportat que s'hagi ampliat el nombre de forns crematoris en tot el territori.

Segons informació publicada en el Butlletí informatiu de l'Associació d'Empreses de Serveis Funeraris de Catalunya (Asfuncat):

El sector dels serveis funeraris ha experimentat una important transformació en els darrers anys associada a la modernització dels serveis i a la seva adaptació als nous costums de la societat la cremació ha augmentat en un 9,4 % en Catalunya (Àltima) i la previsió es que ho segueixi fent en el propers anys fins a superar el 60% l'any 2025 2017 a Catalunya s'han posat en marxa 24 nous forns crematoris.

Així mateix, Catalunya disposa de 32 forns crematoris, i en total, a Espanya n'hi han 464. Espanya és el país d'Europa amb major nombre d'instal·lacions d'aquest tipus, molt per sobre dels 185 de França o els 164 d'Alemanya. A Catalunya, la cremació com a destí final va passar del 16% el 2005 al 44,5% el 2019 i, segons les estimacions de la patronal del sector funerari, per a l'any 2025 arribarà al 60%. A Barcelona, el 2018 va registrar ja una proporció major d'incineracions que representava un 52 % mentre que el 48 % restant van ser inhumacions.

Tenint en compte, la trajectòria del servei de cremació, que comporta l'augment dels serveis i l'augment dels forns crematoris, aquest servei ja no es troba dins dels supòsits regulats en l'article 20 de la Llei de d'hisendes locals, i per tant ja no reuneix les característiques per ser considerat com a taxa:

- perquè és un servei de sol·licitud o recepció voluntària per als administrats, i
- perquè es presta o realitza pel sector privat.

En particular, i dins del municipi de Terrassa, existeix un altre servei de cremació, gestionat pel sector privat.

Per aquest motiu, el servei de cremació, ha sofert grans transformacions, que han provocat que ja no reuneixi els requeriments legals per ser considerat com una taxa, i aquest fet, sumat al fet que es presta per l'Ajuntament de Terrassa, a través de la gestió directa per una empresa municipal, ha de ser considerat com un preu privat.

Així ho determina, la consulta vinculant V3265/2018 de la DGT de data 26/12/2018, que també refereixen en l'escrit d'al·legacions presentat, que va establir que:

- si la prestació d'aquest servei com a competència de l'Ajuntament és de caràcter coactiu pels ciutadans, compleix el requisits de l'article 20, apartats 1 i 2 del TRLRHL (no és de sol·licitud o recepció voluntària pels administrats o aquest servei no es presta pel sector privat), la prestació patrimonial que s'estableixi s'haurà de configurar com:
 - Taxa: si es presta directament pel propi Ajuntament pel seus propis medis, sense personificació diferenciada.
 - Prestació patrimonial de caràcter públic no tributari: si es presta mitjançant alguna de les formes de gestió de directa de personificació diferenciada o mitjançant gestió indirecta a través de les diferents formes previstes pel contracte de gestió de serveis públics.
- si la prestació del servei no compleix cap dels requisits establerts en els apartats 1 i 2 de l'article 20 del TRLRHL per la seva configuració com a taxa (el servei té caràcter voluntari i es presta també pel sector privat) en aquesta cas, la prestació patrimonial que s'estableixi es configurarà com:
 - Preu públic: si es presta directament per l'Ajuntament
 - Preu privat: si es presta mitjançant alguna de les formes de gestió directa amb personificació diferenciada o mitjançant gestió indirecta.

Tenint en compte l'exposat, el servei de cementiri, que és un servei públic obligatori, prestat per Funerària de Terrassa, es regularà mitjançant prestació patrimonial de caràcter públic no tributari, i el servei de cremació que ja no compleix els requisits de l'article 20 del

TRLRHL per la seva configuració com a taxa (el servei té caràcter voluntari i es presta també pel sector privat), s'ha de configurar com a preu privat, sent aquesta la justificació per la qual el dret de cremació deixa de forma part de l'ordenança 3.30 i es trasllada al sistema tarifari regulat per Funerària.

5. Les tarifes a què es refereix el punt 5) de les al·legacions presentades, de tractament i reducció de cendres, són tarifes de serveis funeraris, que no es troben regulades dins de l'Ordenança fiscal número 3.30 de la Taxa pel servei del cementiri municipal, objecte d'aprovació.

6. El punt 6) de les al·legacions, no és objecte d'aprovació dins de l'Ordenança fiscal número 3.30 de la Taxa pel servei del cementiri municipal.

7. El punt 7) de les al·legacions, sobre els nous llibres personalitzats amb els logos de la Funerària, no és objecte d'aprovació de l'Ordenança fiscal número 3.30 de la Taxa pel servei del cementiri municipal.

Sobre les observacions fetes dels serveis que Funerària de Terrassa presta als municipis de Matadepera i Viladecavalls, aquests dos municipis tenen les seves pròpies ordenances que regulen les seves pròpies taxes, i els serveis prestats per Funerària de Terrassa, són serveis funeraris, tenen el caràcter voluntari i es presten també pel sector privat, per la qual cosa, tampoc són objecte d'aprovació dins l'Ordenança fiscal número 3.30 de la Taxa pel servei del cementiri municipal.

SEGONA.- Sobre l'al·legació segona que tracta dels nous espais del Complex Funerari Municipal, són serveis funeraris que no han de ser regulats per taxa, al ser voluntaris i que també es poden prestar pel sector privat, i no són objecte d'aprovació dins l'Ordenança fiscal número 3.30 de la Taxa pel servei del cementiri municipal.

En conseqüència les al·legacions presentades per Sr. Jaume Pérez Tarrés, en la seva qualitat de Director General i apoderat de la Previsió Terrassenca, M.P.S., han de ser desestimades.

El sr. **Xavier Vilajoana Eduardo**, President de l'**Associació de Promotors i Constructors d'Edificis de Catalunya (APCE)**, en el període d'exposició pública de les ordenances fiscals de l'exercici de 2023, aprovades inicialment en ple celebrat el dia 4 de novembre de 2022, ha presentat amb data 19 de desembre de 2022, recurs contra determinats aspectes de les ordenances fiscals 2.1, reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles, 2.2, 2.4, reguladora de l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys, i 2.5, reguladora de l'Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres.

En el seu escrit l'APCE formula les següents sol·licituds:

- En relació amb l'**Impost sobre Béns Immobles**, en primer lloc sol·licita que s'abaixin els tipus impositiu. En segon lloc, i en relació amb el recàrrec sobre immobles d'ús residencial permanentment desocupats, sol·licita en quant a les causes que justifiquen la desocupació, que s'incrementin les possibles causes, incorporant nous supòsits al redactat
- En relació amb l'**Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres**, demana incorporar una nova bonificació per especial interès a habitatge protegit, i en segon lloc un replantejament del tipus impositiu aplicat.

- En relació amb l'**Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys**, sol·licita que s'incorpori en el text de l'ordenança la darrera jurisprudència del Tribunal Constitucional, en el sentit que es contempli la no subjecció dels supòsits en que no hi ha increment de valor. I així mateix que no s'incrementi el tipus de gravamen

Pel què fa a les **al·legacions sobre la baixada dels tipus impositius de l'IBI per a l'exercici 2023**, cal indicar que una baixada general dels tipus no repercuteix només en els col·lectius més impactats per la crisi posterior a la Covid-19 i l'actual context d'incertesa econòmica, si no que té una afectació general, que no justifica la mesura. Però alhora l'IBI esdevé el tribut troncal de la Hisenda municipal i reduir el seu ingrés suposaria un impacte pressupostari que repercutiria de forma directa en la ciutat, per la qual cosa no és possible atendre la seva petició.

Pel què fa a la **segona part de la primera al·legació** relativa al recàrrec en l'IBI sobre immobles d'ús residencial permanentment desocupats i les causes justificatives de la desocupació, en el text de l'ordenança fiscal es trasllada allò que preveu la Llei 18/2007 de 28 de desembre, del dret a l'habitatge de Catalunya, tot i que aquesta no és una relació tancada i excloent, doncs en tràmit d'audiència la persona física o jurídica requerida, pot presentar tots els arguments que disposi per tal de justificar l'eventual desocupació de l'habitatge, entre els quals els indicats per l'APCE. Cal tenir en compte que, d'acord amb el què preveu l'ordenança fiscal, l'habitatge ha d'estar a disposició de la propietat per a ésser ocupat o per cedir-ne l'ús a tercer i no hi hagi causa que justifiqui la desocupació, la qual cosa admetria com a motius o mitjà de prova els exposats per l'APCE. Cal fer palès, però, que mitjançant el recàrrec l'Ajuntament té per objectiu que la propietat remogui alguns dels obstacles que impedeixen que els habitatges surtin al mercat, i que aquests compleixin la seva finalitat social, per la qual cosa no tots els motius de desocupació poden ser admissibles.

Pel què fa a la **segona al·legació**, relativa a l'Impost sobre Construccions i Obres, com ha quedat expressat en el tractament de l'al·legació anterior en quant a l'IBI, la rebaixa de tipus té un efecte de caràcter general, mentre que a nivell pressupostari comporta un important grau de desequilibri, per la qual cosa no pot es pot dur a terme.

En quant a la sol·licitud d'incorporació d'una nova bonificació per la construcció d'habitatges de protecció oficial, atès l'actual marc d'importantes limitacions pressupostàries, no es preveu la incorporació de nous beneficis fiscals, degut al seu impacte negatiu en els ingressos.

I en quant a la sol·licitud d'incorporació d'una nova bonificació per la construcció d'edificis que obtinguin el certificat energètic A, d'una banda la proposta no pot estimada atenent al mateix argument exposat en relació amb el punt anterior, però alhora existeix un ampli desplegament d'ajuts per part de l'estat i la Generalitat per tal de fomentar la millora en l'eficiència energètica dels edificis que cobreix a bastament l'objectiu de la proposta presentada per l'APCE.

I pel què fa a la **tercera al·legació**, relativa a l'Impost sobre l'Increment del Valor dels Terrenys, en la qual sol·licita que es modifiqui l'ordenança fiscal en el sentit que indica en el seu escrit, cal dir en primer lloc que l'actual text de l'ordenança trasllada de forma estricta allò regulat pel legislador, i en segon lloc, en cas de modificar el text i establir una regulació diferent a la prevista pel legislador, l'ordenança fiscal cauria precisament en allò que el propi escrit recull, i és la introducció d'un important grau d'incertesa jurídica que la faria fàcilment impugnable.

I en segon lloc, pel què fa als coeficients d'increment establerts en l'ordenança fiscal, l'Ajuntament no disposa d'elements objectius suficients que facin considerar que l'evolució del mercat

immobiliari a Terrassa ha estat diferent al reflectit pel legislador pel què fa al conjunt de l'Estat, per la qual cosa se'n manté la seva estructura.

En conseqüència les al·legacions presentades per l'Associació de Promotors i Constructors d'Edificis de Catalunya han de ser desestimades.

El Sr. **Xavier Ventayol Carbonell** actuant en nom i representació de **Mina Pública d'Aigües de Terrassa**, en el període d'exposició pública de les ordenances fiscals de l'exercici de 2023, aprovades inicialment en ple celebrat el dia 4 de novembre de 2022, ha presentat amb data 21 de desembre de 2022, al·legacions contra determinats aspectes de l'Ordenança Fiscal número 4.1 que regula la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari sobre la prestació del servei públic d'abastament d'aigua.

En el seu escrit formula les següents sol·licituds:

- Suprimir de l'Ordenança la prestació patrimonial de caràcter públic no tributària, que fusiona la tarifa del servei d'abastament d'aigua i el preu de l'activitat econòmica de comptadors.

Subsidiàriament:

- * o bé que TAIGUA no podrà facturar el preu de l'activitat econòmica de comptadors en la factura de la tarifa del servei d'abastament d'aigua, ni es podrà veure beneficiat de les prerrogatives que comporta aquest fet.

- * o bé que tots els operadors del mercat dels serveis de comptadors d'aigua a Terrassa podran facturar la seva activitat a través de la factura de l'aigua, i podran beneficiar-se de les prerrogatives que comporta aquest fet.

- Suprimir la tarifa del servei d'abastament d'aigua en alta tant per l'any 2022 com per l'any 2023.

Es realitzen les següents consideracions, en relació a cada motiu d'oposició:

PRIMERA.- L'Ajuntament de Terrassa no està habilitat per aprovar el preu de l'activitat econòmica en matèria de comptadors d'aigua, que serà desenvolupada per TAIGUA.

1.1. No existeix habilitació legal per a què l'Ajuntament o TAIGUA pugin desenvolupar l'activitat econòmica en matèria de comptadors d'aigua.

En primer lloc, s'ha de referir que hi ha hagut un canvi en la normativa sobre els comptadors, a partir de l'aprovació de la *Orden ICT/155/2020, de 7 de febrer, per la que se regula el control metrológico del Estado de determinados instrumentos de medida*, que estableix una sèrie de preceptes relatius a verificacions i responsabilitats derivades de la possessió i ús dels instruments de mesura. En el seu apartat 4 de l'Annex III estableix que els comptadors no estan subjectes a verificació periòdica i que es prohibeix la reparació i modificació d'aquests. Un altre dels aspectes més rellevants és la determinació de la vida útil dels comptadors que l'estableix en 12 anys.

Aquest canvi en la normativa té com a conseqüència directa la impossibilitat de mantenir l'activitat de conservació dels comptadors, entès com la reparació o modificació de l'aparell, com s'havia estat realitzant fins aleshores.

Per aquest motiu, l'Ajuntament va modificar el *Reglament del servei públic de l'abastament domiciliari i estalvi d'aigua de Terrassa*, en concret els articles 60, 62 i 67 del Capítol X Control de consum i la Disposició Transitòria primera que determinen les condicions dels comptadors d'aigua. La citada modificació es va aprovar definitivament pel Ple de l'Ajuntament el 25 de febrer de 2022 i va entrar en vigor l'11 d'abril de 2022.

La modificació de l'article 60 sobre propietat i substitució dels comptadors del Reglament inclou que els comptadors podran ser propietat de l'abonat com s'establia abans, però també d'un gestor titular d'un parc de comptadors, tal i com s'estableix a l'esmentada Ordre, així com que aquest gestor del parc de comptadors podrà ser el propi Ens gestor del servei d'abastament. També fa possible un règim de lloguer, que abans no quedava recollit.

També es va modificar el punt 3 del mateix article 60 suprimint l'obligació de l'abonat a realitzar el manteniment i la conservació del comptador. En el mateix sentit, el punt 5 establia la obligatorietat de subscriure un contracte de manteniment amb l'instal·lador autoritzat, i aquesta obligatorietat ha quedat anul·lada també per l'Ordre ICT/155/2020. Per tant l'obligatorietat del contracte de manteniment es retira del Reglament, i s'incorpora la possibilitat de subscriure un contracte amb un gestor titular d'un parc de comptadors, que garanteixi la substitució del comptador en el termini màxim de 12 anys de la data d'instal·lació.

Per tots aquests motius per acord de Ple de 27 de maig de 2022, es va iniciar l'expedient per a la implantació d'aquest servei per part de TAIGUA.

Així mateix el 30 de setembre de 2022, l'Ajuntament en Ple va aprovar definitivament la modificació dels Estatuts de TAIGUA, en la que, entre altres, s'aprova la modificació de l'*Article 5 Objecte i funcions*, en el que s'incorpora que TAIGUA també té per objecte la gestió del parc de comptadors, el control i mesura de consums d'aigua. Malgrat que els Estatuts ja preveïen que TAIGUA podia efectuar aquelles operacions i activitats necessàries, relacionades amb el cicle de l'aigua i connexes i conseqüents amb la captació, el tractament, potabilització, la conducció, l'emmagatzematge i la distribució i abastament d'aigua potable, per major seguretat jurídica es va considerar necessari efectuar un canvi en els Estatuts per aclarir l'abast de l'objecte i funcions de TAIGUA.

1.2. L'activitat econòmica de comptadors no està inclosa en l'activitat de TAIGUA de prestació del servei d'abastament d'aigua.

Els Estatuts de TAIGUA, en el seu *article 5 sobre l'objecte i funcions* de l'entitat hi ha la gestió del parc de comptadors, el control i mesura de consums d'aigua.

La prestació del servei de comptadors és una activitat que forma part i es troba implícita en el propi servei públic d'abastament d'aigua, ja que el comptador és un element fonamental per al control i seguiment dels consums, i per a la determinació de la retribució del servei, ja que d'acord amb l'establert en l'article 6 de l'*Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari sobre el servei d'abastament d'aigua de Terrassa*, part de la retribució s'estableix de forma proporcional al consum realitzat.

1.3. La modificació del Reglament del servei i dels Estatuts de TAIGUA no atorguen l'habilitació legal necessària per a que el servei de comptadors d'aigua s'inclogui dins de les tarifes a ser satisfetes pels usuaris.

MPATSA considera que l'exercici del servei de comptadors, és una activitat econòmica i privada independent al servei d'abastament d'aigua.

En aquest sentit, com ja s'ha referit, el servei de comptadors que exercirà TAIGUA no és una activitat econòmica privada i independent al servei d'abastament d'aigua, si no que és una activitat implícita en el propi servei públic d'abastament d'aigua, al ser el comptador un element fonamental per al control i seguiment dels consums, i per a la determinació de la retribució del servei.

1.4. La incorporació del preu del servei de comptadors en la tarifa de l'aigua infringeix la normativa de transparència.

1.4.1. Tota la normativa que cita MPATSA, de l'obligació de portar comptes separats, per tal d'identificar els ingressos i costos respecte de cada activitat, seria aplicable, si es considerés que el servei de comptador és una activitat independent i separada al servei d'abastament d'aigua.

La provisió, instal·lació i control metrològic dels comptadors forma part intrínseca del servei d'abastament d'aigua, tant sigui per abonats domèstics com comercials o industrials o municipals. Els comptadors no presenten en la seva natura econòmica i comptable cap tret diferencial d'altres peces, dispositius o elements tècnics, assimilant-se a la resta d'actius necessaris per donar el servei d'abastament d'aigua.

TAIGUA ha elaborat en data 22 de setembre de 2022 i a petició del Servei de Medi Ambient, un informe sobre els costos i ingressos derivats de la incorporació de comptadors mecànics en el servei de subministrament d'aigua potable de Terrassa.

La quota resultant de la prestació del servei de comptadors, s'incorpora a l'Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari sobre el servei d'abastament d'aigua de Terrassa, en forma de quota de servei.

1.4.2. Avantatges d'acudir a l'exercici de potestats públiques exorbitants per reclamar impagament del preu de l'activitat de comptadors.

El fet que l'Ajuntament dugui a terme el cobrament de les quotes impagades a TAIGUA per via de constrenyiment no pot ser un element que determini la possibilitat que TAIGUA gestioni comptadors, per què contràriament, la situaria en una posició de desavantatge o subsidiarietat respecte altres operadors, doncs aquesta és un potestat intrínseca a la forma jurídica adoptada a la ciutat de Terrassa per a la prestació del servei d'aigua.

SEGONA.- Aprovació de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari, que incorpora el servei de comptador, per la Comissió de Preus de Catalunya.

La Comissió de Preus de Catalunya, en la sessió de 3 d'abril de 2019, adopta aquesta Resolució que afectarà a les tarifes dels serveis de subministrament d'aigua:

Primer.- La CPC només és competent per a l'autorització de les tarifes –prestacions patrimonials de caràcter públic no tributàries – en els casos que el servei es presti de forma directa mitjançant personificació privada (societats d'economia mixta, entitats públiques empresarials, societats de capital íntegrament públic o d'altres fórmules de dret privat) o de forma indirecta (concessions).

Segon.- L'establiment de les tarifes, d'acord amb la disposició final 12 de la LCSP, s'ha d'efectuar mitjançant ordenança de caràcter no fiscal.

Tercer.- La sol·licitud i emissió de l'informe de la CPC és recomanable que es faci un cop resoltes les reclamacions i els suggeriments que es facin en el període d'informació pública de la ordenança de caràcter no fiscal.

Quart.- L'informe de la CPC, atenent l'abast de les seves competències, es limitarà a aquells apartats de l'ordenança que regulin els aspectes econòmics de l'establiment de la tarifa, sense estendre la seva competència als aspectes organitzatius o de regulació del servei que són de l'estricta competència municipal.

Cinquè.- La CPC considera ajustat a dret que l'ordenança estableixi una regulació marc que faci possible la revisió futura de les tarifes sense necessitat d'haver de recórrer al procediment de modificació de l'ordenança. Aquesta regulació marc ha d'establir les bases per a l'actualització de les tarifes i ha d'habilitar l'òrgan que s'estimi competent de l'ens local per a dur a terme la revisió tarifària. En aquest cas, la CPC no haurà d'aprovar les revisions tarifàries que s'ajustin a la regulació marc establerta en la ordenança.

Sisè.- La CPC recomana als ens locals que, a l'empara del que disposa l'article 80.3 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment administratiu comú de les Administracions Públiques, acordin la suspensió del termini per a dictar la resolució quan demani a la CPC l'informe sobre l'ordenança.

Setè.- La CPC es declara incompetent per a resoldre aquelles peticions d'ajuntaments o ens municipals que qualifiquin la contraprestació a percebre per part dels usuaris del servei com a taxa i, en conseqüència, retornarà els expedients a la corporació local per manca de competència.

Vuitè.- Comunicar aquesta resolució als ajuntaments, l'Associació Catalana de Municipis, la Federació de Municipis de Catalunya, l'Agrupació de Serveis d'Aigua de Catalunya, i l'Associació d'Abastaments d'Aigua i donar-ne publicitat mitjançant la web del Departament de Territori i sostenibilitat.

Així doncs, tal com estableix la Comissió de Preus de Catalunya, la sol·licitud d'informe de la CPC és recomanable que es faci un cop resoltes les reclamacions que es facin en el període d'informació pública de l'ordenança, no sent per tant, un tràmit previ a les presents actuacions.

En aquest sentit, i atenent a la recomanació que preveu l'esmentada resolució en l'apartat Sisè, es considera procedent, tractades les presents al·legacions, elevar les noves tarifes a la Comissió de Preus per a la seva autorització, i en conseqüència suspendre l'aprovació definitiva de l'ordenança fins l'emissió de l'informe preceptiu per part de la Comissió.

TERCERA.- Improcedència de la tarifa d'abastament d'aigua en alta a aplicar als municipis que reben aigua a través de les instal·lacions del servei d'abastament d'aigua de Terrassa.

QUARTA.- En qualsevol cas, incompetència de l'Ajuntament per a l'aprovació de la tarifa d'aigua en alta per ser competent l'ACA.

En relació amb l'aprovació de la tarifa d'abastament d'aigua en alta, val a dir que la mateixa es troba en fase d'anàlisi i aprovació per part de l'ACA, i no serà fins que aquesta aprovació es produeixi que l'Ajuntament podrà dur a terme la seva aprovació definitiva i aplicació. És per això que a la vista del procediment d'aprovació per part de l'ACA i de les presents al·legacions, es considera retirar de l'aprovació definitiva l'apartat de l'Ordenança 4.1 relativa a la tarifa en alta (articles 13 i disposició transitòria) i traslladar a l'ACA les al·legacions formulades per Mina en aquest apartat.

En conseqüència les al·legacions presentades pel Sr. Xavier Ventayol Carbonell, actuant en nom i representació de Mina Pública d'Aigües de Terrassa han de ser desestimades en allò relatiu a les consideracions primera i segona, sobre les noves tarifes que inclouen el servei de comptadors, i donar-ne trasllat a l'ACA en quant a les consideracions tercera i quarta, relatives a la tarifa d'abastament d'aigua en alta.

Vist l'Informe tècnic de tractament de les al·legacions, així com els de l'Interventor General i el Secretari General de la Corporació

D'acord amb el que ha quedat exposat, Isaac Albert i Agut, Tinent d'Alcalde de Serveis Generals i Govern Obert, proposa l'adopció dels següents

A C O R D S

PRIMER.- Desestimar les al·legacions presentades pel Sr. **Carlos Alcoba i Casares**, en representació de **Sostre Cívic SCCL**, contra les ordenances fiscals de 2023, en atenció als motius exposats en els antecedents.

SEGON.- Desestimar les al·legacions presentades pel Sr. **Jaume Pérez Tarrés**, en la seva qualitat de Director General i apoderat de la **Previsió Terrassenca, M.P.S.**, contra les ordenances fiscals de 2023, en atenció als motius exposats en els antecedents.

TERCER.- Desestimar les al·legacions presentades pel Sr. **Xavier Vilajoana Eduardo**, President de l'**Associació de Promotors i Constructors d'Edificis de Catalunya (APCE)**, contra les ordenances fiscals de 2023, en atenció als motius exposats en els antecedents.

QUART.- En quant a les al·legacions presentades pel **Sr. Xavier Ventayol Carbonell**, actuant en nom i representació de **Mina Pública d'Aigües de Terrassa**, contra les ordenances fiscals de 2023:

4.1 Desestimar les al·legacions primera i segona sobre les noves tarifes que inclouen el servei de comptadors, en atenció als motius exposats en els antecedents.

4.2 En quant a les al·legacions tercera i quarta relatives a la tarifa d'abastament d'aigua en alta, es dona trasllat de les mateixes a l'ACA, per tal que en el seu procediment d'aprovació d'aquestes tarifes, siguin tingudes en compte, i en conseqüència, retirar de l'aprovació definitiva l'apartat de l'Ordenança 4.1 relatiu a la tarifa d'abastament d'aigua en alta (articles 13 i disposició transitòria).

CINQUÈ.- Aprovar definitivament l'expedient de modificació de les ordenances fiscals per a l'exercici 2023, aprovat provisionalment per l'Excm. Ajuntament en Ple, en sessió del dia 4 de novembre de 2022, que entraran en vigor el dia 1 de gener del 2023, mantenint la seva vigència mentre no se n'aprovi la seva modificació o derogació.

SISÈ.- Elevar a la Comissió de Preus de Catalunya les noves tarifes amb comptador, incloses en l'Ordenança 4.1, per tal que aquesta procedeixi a l'emissió del seu informe, i alhora suspendre la modificació de l'aprovació definitiva de l'Ordenança reguladora de la prestació patrimonial de caràcter públic no tributari, suspensió que serà aixecada i quedarà aprovada definitivament la modificació de l'ordenança quan la Comissió s'hi pronunciï, si aquest pronunciament coincideix amb l'aprovació provisional d'aquestes tarifes.

SETÈ.- Publicar de forma íntegra els presents acords i notificar-los als interessats.

Això no obstant l'Excm. Ajuntament en Ple resoldrà.

Terrassa, 22 de desembre de 2022

Isaac Albert i Agut
President de la Comissió Informativa
de Serveis Generals i Govern Obert